



รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

**สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**



## รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบดุล ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 งบรายได้- ค่าใช้จ่าย งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน และงบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ซึ่งผู้บริหารของกองทุน เป็นผู้รับผิดชอบต่อความถูกต้องและครบถ้วนของข้อมูลในงบการเงินเหล่านี้ ส่วนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องวางแผนและปฏิบัติตามเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างมีเหตุผลว่า งบการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการทดสอบหลักฐานประกอบรายการ ทั้งที่เป็นจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน การประเมินความเหมาะสมของหลักการบัญชีที่กองทุนใช้และประมาณการเกี่ยวกับรายการทางการเงินที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งผู้บริหารของกองทุน เป็นผู้จัดทำขึ้น ตลอดจนการประเมินถึงความเหมาะสมของการแสดงรายการที่นำเสนอในงบการเงินโดยรวม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าการตรวจสอบดังกล่าว ให้ข้อสรุปที่เป็นเกณฑ์อย่างเหมาะสมในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 ผลการดำเนินงาน การเคลื่อนไหวของกองทุนและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงินดังกล่าวในหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 3

โดยไม่เป็นเงื่อนไขในการแสดงความเห็นต่องบการเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้สังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 5.3 ลูกหนี้ - สถานศึกษา

(นางสาวกัญญา วิไลลักษณ์)

ผู้อำนวยการสำนักงาน

(นางสาววิบูลเพ็ญ หิตะพันธ์)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน 8

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Office of the Auditor General

วันที่ 28 กันยายน 2550

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

งบดุล

ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วย : บาท

สินทรัพย์	หมายเหตุ	
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินฝากธนาคาร	5.1	3,154,040,707.00
คอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ		45,768,307.61
ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้า	5.2	27,000,000.00
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	5.3	2,311,421,310.00
รวมสินทรัพย์		<u>5,538,230,324.61</u>
หนี้สินและส่วนของกองทุน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้เปล่า	5.4	697,062,310.81
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	5.5	26,793,829.59
ค่าธรรมเนียมโอนเงินค้างจ่าย		1,496.00
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>723,857,636.40</u>
ส่วนของกองทุน		
เงินกองทุน	5.6	4,803,268,000.00
รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมมาต้นงวด		-
<b>บวก</b> รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		11,104,688.21
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม		11,104,688.21
รวมส่วนของกองทุน		<u>4,814,372,688.21</u>
รวมหนี้สินและส่วนของกองทุน		<u>5,538,230,324.61</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

(นายสุภรัตน์ คิวณกุล)

(นายธาดา มารีติน)

ปลัดกระทรวงการคลัง

ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
งบรายได้ - ค่าใช้จ่าย  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วย : บาท

รายได้ดอกเบี้ย	
เงินฝากธนาคาร	38,518,896.80
รวมรายได้ดอกเบี้ย	<u>38,518,896.80</u>
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน	
ค่าตอบแทนกรรมการ	616,000.00
เงินเดือน ค่าจ้าง และค่าล่วงเวลา	6,499,197.19
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับพนักงาน	882,686.97
ค่าใช้จ่ายประชาสัมพันธ์	329,560.00
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	3,521,532.89
ค่าสาธารณูปโภค	445,309.80
ค่าเช่าและค่าบริการ	1,500,006.63
ค่าเสื่อมราคา	9,346,009.22
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น (รายละเอียด 1 )	4,273,905.89
รวมค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน	<u>27,414,208.59</u>
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	<u>11,104,688.21</u>

๔๒  
๖

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วย : บาท

เงินกองทุน

ยอดต้นงวด	-
เพิ่มระหว่างงวด	4,803,268,000.00
ยอดปลายงวด	<u>4,803,268,000.00</u>
รายได้ค่าใช้จ่ายสะสม	
ยอดต้นงวด	-
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	11,104,688.21
ยอดปลายงวด	<u>11,104,688.21</u>
รวมส่วนของกองทุน	<u><u>4,814,372,688.21</u></u>

๑๗/๖

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
งบกระแสเงินสด  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วย : บาท

กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน	
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	11,104,688.21
รายการปรับกระทบรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงินสดรับ (จ่าย)	
จากกิจกรรมดำเนินงาน	
ค่าเสื่อมราคา	9,346,009.22
ขาดทุนจากการจำหน่ายทรัพย์สิน	3,737.97
รายได้จากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงาน	20,454,435.40
สินทรัพย์ดำเนินงาน (เพิ่มขึ้น) ลดลง	
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ	(45,768,307.61)
ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้า	(27,000,000.00)
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	(2,311,421,310.00)
หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้น (ลดลง)	
เจ้าหนี้กองทุนเงินให้เปล่า	697,062,310.81
เจ้าหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	17,444,082.40
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	1,496.00
เงินสดสุทธิใช้ไปในกิจกรรมดำเนินงาน	(1,649,227,293.00)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน	
เงินสดรับจากเงินงบประมาณ	4,803,268,000.00
เงินสดสุทธิได้มาจากกิจกรรมจัดหาเงิน	4,803,268,000.00
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้นสุทธิ	3,154,040,707.00
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดต้นงวด	-
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดปลายงวด	3,154,040,707.00
หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้	๙๒

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
รายละเอียดค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

	หน่วย:บาท
ค่าจัดประชุมสัมมนา	3,111,032.90
ค่ารับรอง	284,721.50
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานอื่น ๆ	80,560.00
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	1,600.00
ค่าธรรมเนียมโอนเงิน	1,496.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	1,283.00
ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา	72,345.69
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอาคาร สถานที่ และอุปกรณ์	154,243.96
ค่าพาหนะและทางด่วน	117,518.18
ค่าอุปกรณ์สำนักงาน	46,113.69
ค่าวัสดุสำนักงาน	303,941.93
ค่าถ่ายเอกสาร	35,310.00
ค่าหนังสือและวารสาร	42,027.65
ค่าหนังสือพิมพ์	843.20
ขาดทุนจากการจำหน่ายทรัพย์สิน	3,737.97
ค่าใช้จ่ายอื่น	17,130.22
รวม	4,273,905.89



กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

.....

1. การจัดตั้งและวัตถุประสงค์

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 อนุมัติในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) มีวัตถุประสงค์ให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้นักเรียนแก่นักศึกษาเพื่อเป็นค่าเล่าเรียนโดยผู้ได้รับทุนมีหน้าที่ต้องชำระคืนแก่กองทุนเมื่อสำเร็จการศึกษาหรือเลิกศึกษา และมีรายได้ถึงเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษากำหนด ทั้งนี้ให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการ

ต่อมากระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2549 ซึ่งตามระเบียบดังกล่าว กองทุนเพื่อการศึกษา ประกอบด้วย กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า ซึ่งตามหมวด 2 ข้อ 15 กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) กำหนดนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ และบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- 2) พิจารณาอนุมัติให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้นักเรียน
- 3) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเป็นการเฉพาะเรื่อง หรือเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษาได้มีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การเงิน การบัญชี ทรัพย์สิน และการพัสดุ พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2549 ให้นำข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและทรัพย์สิน พ.ศ. 2542 และข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2542 มาใช้กับกองทุนเพื่อการศึกษาโดยอนุโลมเพื่อให้การบริหารงานกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

2. การจัดระบบการควบคุมเงินกองทุน

กองทุนจัดให้มีบัญชีเงินฝากเพื่อการควบคุม ดังนี้

1 บัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์ ชื่อบัญชี “บัญชีรับ กองทุนเพื่อการศึกษา” เพื่อรับ โอนเงินทั้งปวงของกองทุน และจ่าย โอนเข้าบัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้นักเรียน (กรอ.) บัญชีทุนการศึกษาแบบไม่ต้องใช้นักเรียน (ให้เปล่า) และบัญชีค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา

2 บัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์ ชื่อบัญชี “บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้นักเรียน (กรอ.)” เพื่อจ่ายเงินแก่สถานศึกษาที่นิสิต หรือนักศึกษาได้รับทุนศึกษาอยู่

๙๒  
๐



3 บัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์ ชื่อบัญชี “บัญชีค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา” เพื่อจ่ายเงินที่ใช้ในการดำเนินการของกองทุน

4 บัญชีเงินฝากประเภทกระแสรายวัน ชื่อบัญชี “บัญชีค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา” เพื่อการสั่งจ่ายเช็คชำระให้เจ้าหน้าที่และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกองทุน

### 3. เกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินจัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้างซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินใช้รูปแบบงบการเงินของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา โดยอนุโลม

### 4. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 ถูกหน้ทุนการศึกษาแบบต้องไ้คืน กองทุนบันทึกถูกหน้ตามจำนวนเงินที่โอนไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน

4.2 การรับรู้รายได้ รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารรับรู้ตามเกณฑ์สัดส่วนของเวลาโดยคำนึงถึงอัตราผลตอบแทนที่แท้จริง

#### 4.3 การรับรู้ค่าใช้จ่าย

4.3.1 ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน รับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง

4.3.2 การปันส่วนค่าใช้จ่ายที่ใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ใช้ค่าเฉลี่ยของอัตราร้อยละของจำนวนชั่วโมงการทำงานจากทุกฝ่ายงานในองค์กร

### 5. ข้อมูลเพิ่มเติม

#### 5.1 เงินฝากธนาคาร ประกอบด้วย

ฝากออมทรัพย์

บัญชีรับ

หน่วย : ล้านบาท

2,992.24

บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องไ้คืน

151.58

บัญชีค่าใช้จ่ายบริหาร

10.22

รวม

3,154.04

ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 เงินฝากออมทรัพย์ บัญชีรับ จำนวน 2,992.24 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณของกองทุนเงินให้เปล่า จำนวน 689.97 ล้านบาท ซึ่งกองทุนบันทึกกับบัญชีเจ้าหน้าที่กองทุนเงินให้เปล่า ส่วนที่เหลือ จำนวน 2,302.27 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณของกองทุน



5.2 ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้า จำนวน 27.00 ล้านบาท เป็นรายจ่ายที่จ่ายให้กรมสรรพากรเพื่อจัดซื้อระบบคอมพิวเตอร์ในโครงการบริหารการรับชำระหนี้เงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคตตามมติคณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา ครั้งที่ 2/2549 วันที่ 31 พฤษภาคม 2549

5.3 ลูกหนี้ - สถานศึกษา จำนวน 2,311.42 ล้านบาท เป็นเงินทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนที่จ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิตนักศึกษาผู้ขอรับทุน จำนวน 138,788 ราย ซึ่งกองทุนได้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของสถานศึกษาที่ได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือไว้กับกองทุนแล้ว ซึ่ง ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 กองทุนยังไม่ได้จัดทำบัญชีลูกหนี้รายตัวและยังไม่ได้รับบันทึกกู้ยืมเงินการรับทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนและแบบยื่นยันจำนวนเงินค่าเล่าเรียนจากสถานศึกษา (ใบลงทะเบียนการกู้ กรอ.) จึงไม่ได้บันทึกลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนในงวดปี 2549

5.4 เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้เปล่า จำนวน 697.06 ล้านบาท เป็นเงินกองทุนเงินให้เปล่าที่กระทรวงการคลังโอนเข้าบัญชีเงินฝากประเภทออมทรัพย์ ชื่อบัญชี "บัญชีรับ กองทุนเพื่อการศึกษา" ซึ่งกองทุนต้องโอนคืนกองทุนเงินให้เปล่า มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

เงินงบประมาณ - กองทุนเงินให้เปล่า	689.97
บวก รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร- กองทุนเงินให้เปล่า	7.25
	697.22
หัก ค่าใช้จ่ายจ่ายจากบัญชี กรอ. และถอนเงินจากบัญชี กรอ. ไปเปิดบัญชีเงินฝากธนาคาร	(0.16)
ยอดคงเหลือ	697.06

5.5 เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จำนวน 26.79 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน ที่ได้รับปันส่วนมาจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

5.6 เงินกองทุน จำนวน 4,803.27 ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณ ที่กองทุนได้รับการจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549

5.7 ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน จำนวน 27.41 ล้านบาท ประกอบด้วย

5.7.1 ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจ่ายค่าใช้จ่ายโดยตรงของกองทุนจำนวน 0.62 ล้านบาท

5.7.2 ค่าใช้จ่ายที่ได้รับปันส่วนจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จำนวน 26.79 ล้านบาท

๙๗

.....