



รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

**สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

---

---



## รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบดุล ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553 งบรายได้ - ค่าใช้จ่าย งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน และงบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ซึ่งผู้บริหารของกองทุน เป็นผู้รับผิดชอบต่อความถูกต้องและครบถ้วนของข้อมูลในงบการเงินเหล่านี้ ส่วนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องวางแผนและปฏิบัติงานเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างมีเหตุผลว่า งบการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการทดสอบหลักฐานประกอบรายการ ทั้งที่เป็นจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน การประเมินความเหมาะสมของหลักการบัญชีที่กองทุนใช้และประมาณการเกี่ยวกับรายการทางการเงินที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งผู้บริหารของกองทุนเป็นผู้จัดทำขึ้น ตลอดจนการประเมินถึงความเหมาะสมของการแสดงรายการที่นำเสนอในงบการเงินโดยรวม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าการตรวจสอบดังกล่าว ให้ข้อสรุปที่เป็นเกณฑ์อย่างเหมาะสมในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553 ผลการดำเนินงาน และกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

โดยมิได้เป็นเงื่อนไข

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

*Office of the Auditor General*



โดยมิได้เป็นเงื่อนไขในการแสดงความเห็นต่องบการเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้  
สังเกตหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 4.2 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนและดอกเบี้ยค้างรับ - สุทธิ

1. ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 มียอดลูกหนี้คงเหลือ จำนวน 11,474.69 ล้านบาท จากจำนวน  
นิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุนทั้งสิ้น 327,584 ราย ส่งหนังสือยืนยันยอดลูกหนี้ จำนวน 11,615 ราย เป็นเงิน 396.11  
ล้านบาท มีลูกหนี้ที่ไปรษณีย์ตีกลับ จำนวน 135 ราย เป็นเงิน 3.76 ล้านบาท ลูกหนี้ตอบหนังสือยืนยันยอดกลับมา  
จำนวน 2,468 ราย เป็นเงิน 92.04 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยลูกหนี้ตอบถูกต้อง จำนวน 2,280 ราย เป็นเงิน  
84.25 ล้านบาท ลูกหนี้ไม่ยืนยันยอด จำนวน 32 ราย เป็นเงิน 1.04 ล้านบาท และลูกหนี้ตอบยืนยันว่าไม่ถูกต้อง  
จำนวน 156 ราย เป็นเงิน 6.75 ล้านบาท ในจำนวนนี้มีลูกหนี้ที่ปฏิเสธการกู้ยืมรวมอยู่ด้วย จำนวน 6 ราย  
เป็นเงิน 0.21 ล้านบาท มีลูกหนี้ที่ถึงแก่ความตายและทุพพลภาพ จำนวน 9 ราย เป็นเงิน 0.26 ล้านบาท และ  
ไม่ถูกต้องในเรื่องอื่น จำนวน 141 ราย เป็นเงิน 6.28 ล้านบาท สำหรับกรณีลูกหนี้ไม่ตอบกลับ มีจำนวน  
9,012 ราย เป็นเงิน 300.31 ล้านบาท

2. ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน ส่วนหนึ่งเป็นลูกหนี้ที่ครบกำหนดชำระแล้ว หากเรียกเก็บเงิน  
ไม่ได้จะทำให้มูลค่าของลูกหนี้แสดงสูงกว่ามูลค่าที่จะได้รับคืน และยังไม่มียุทธศาสตร์ในการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัย  
จะสูญสำหรับลูกหนี้ดังกล่าว

(นางสาวธรรมลักษณ์ เลิศภัทรพงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 3

(นางสาวสุนันท์ วงศ์เมฆ)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Office of the Auditor General

วันที่ 31 กรกฎาคม 2555

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

งบดุล

ณ วันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

		หน่วย : บาท	
	หมายเหตุ	2554	2553
<b>สินทรัพย์</b>			
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>			
เงินฝากธนาคาร	4.1	6,240,207,507.87	6,301,875,270.16
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ		23,499,524.20	13,020,764.34
ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนและดอกเบี้ยค้างรับ - สุทธิ	4.2	11,474,693,679.70	11,309,995,195.00
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	4.3	250,120,804.54	287,614,886.00
ลูกหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)		-	3,302,196.00
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		8,083.00	8,900.00
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		<u>17,988,529,599.31</u>	<u>17,915,817,211.50</u>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>			
อุปกรณ์สำนักงาน - สุทธิ	4.4	1,163,659.26	3,323,833.96
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		<u>1,163,659.26</u>	<u>3,323,833.96</u>
รวมสินทรัพย์		<u><u>17,989,693,258.57</u></u>	<u><u>17,919,141,045.46</u></u>
<b>หนี้สินและส่วนของกองทุน</b>			
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>			
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	4.5	64,894,771.36	47,346,336.77
เจ้าหนี้ค่าสินค้าและบริการ		4,324,547.29	32,106.46
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		14,477,524.00	7,647,204.00
เงินรับรองการตรวจสอบ	4.6	28,044,588.31	46,194,532.00
หนี้สินอื่น		238.96	1,306.85
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>111,741,669.92</u>	<u>101,221,486.08</u>
<b>ส่วนของกองทุน</b>			
เงินกองทุน		17,743,042,800.00	17,743,042,800.00
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม		134,908,788.65	74,876,759.38
รวมส่วนของกองทุน		<u>17,877,951,588.65</u>	<u>17,817,919,559.38</u>
รวมหนี้สินและส่วนของกองทุน		<u><u>17,989,693,258.57</u></u>	<u><u>17,919,141,045.46</u></u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



(นายอารีพงศ์ กุชอุ่ม)

ปลัดกระทรวงการคลัง



(นายชาดา มาร์ติน)

ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
งบรายได้ - ค่าใช้จ่าย  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	หน่วย : บาท	
หมายเหตุ	2554	2553
<b>รายได้ดอกเบี้ย</b>		
เงินฝากธนาคาร	93,901,234.75	45,845,155.21
จากเงินให้กู้ยืม	17,455,362.55	-
รวมรายได้ดอกเบี้ย	111,356,597.30	45,845,155.21
<b>รายได้ที่มีไขดอกเบี้ย</b>		
รายได้เบี้ยปรับ	65,421.05	-
รายได้อื่น	-	52,137.35
รวมรายได้ที่มีไขดอกเบี้ย	65,421.05	52,137.35
<b>รวมรายได้</b>	111,422,018.35	45,897,292.56
<b>ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน</b>	4.7	
ค่าตอบแทนกรรมการ	377,600.00	818,800.00
เงินเดือนและค่าจ้าง	7,435,934.71	13,478,478.36
ค่าสวัสดิการพนักงาน	1,151,179.95	960,025.84
ค่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม	(รายละเอียด 1) 11,228,874.34	4,325,475.09
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	-	26,660.00
ค่าสาธารณูปโภค	382,139.91	577,729.74
ค่าเช่าและค่าบริการ	1,614,726.89	2,297,870.36
ค่าเสื่อมราคา	(4.8) 5,387,008.58	7,974,235.26
ค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้	19,532,806.25	-
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น	(รายละเอียด 2) 4,279,718.45	7,304,027.93
<b>รวมค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน</b>	51,389,989.08	37,763,302.58
<b>รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย</b>	60,032,029.27	8,133,989.98

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
 งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	หน่วย : บาท	
	2554	2553
เงินกองทุน		
ยอดต้นงวด	17,743,042,800.00	17,743,042,800.00
ยอดปลายงวด	17,743,042,800.00	17,743,042,800.00
รายได้ค่าใช้จ่ายสะสม		
ยอดต้นงวด	74,876,759.38	66,742,769.40
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	60,032,029.27	8,133,989.98
ยอดปลายงวด	134,908,788.65	74,876,759.38
รวมส่วนของกองทุน	<u>17,877,951,588.65</u>	<u>17,817,919,559.38</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
งบกระแสเงินสด  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	หน่วย : บาท	
	2554	2553
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน		
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	60,032,029.27	8,133,989.98
รายการปรับกระทบรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงินสดรับ (จ่าย)		
จากกิจกรรมดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้	19,532,806.25	-
ค่าเสื่อมราคา	5,387,008.58	7,974,235.26
รายได้จากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงาน	84,951,844.10	16,108,225.24
สินทรัพย์ดำเนินงาน (เพิ่มขึ้น) ลดลง		
ดอกเบี้ยค้างรับลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้อัตน	(16,915,853.92)	-
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ	(10,478,759.86)	2,068,282.18
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	37,494,081.46	53,483,806.00
ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้อัตน	(167,315,437.03)	(615,994,775.00)
ลูกหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	3,302,196.00	(3,302,196.00)
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	817.00	(3,100.00)
หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้น (ลดลง)		
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	14,321,600.71	(10,002,956.24)
เจ้าหนี้ค่าสินค้าและบริการ	4,292,440.83	(219,958.41)
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	6,830,320.00	4,008,114.00
เงินรับรองการตรวจสอบ	(18,149,943.69)	28,123,092.00
หนี้สินอื่น	(1,067.89)	53.58
เงินสดสุทธิใช้ไปในกิจกรรมดำเนินงาน	(61,667,762.29)	(525,731,412.65)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน		
เงินสดจ่ายในการซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน	-	(68,025.25)
เงินสดสุทธิใช้ไปในกิจกรรมลงทุน	-	(68,025.25)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้นสุทธิ	(61,667,762.29)	(525,799,437.90)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดต้นงวด	6,301,875,270.16	6,827,674,708.06
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดปลายงวด	6,240,207,507.87	6,301,875,270.16

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
 ค่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม  
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	หน่วย:บาท	
	2554	2553
ค่าธรรมเนียมโอนเงิน	123,800.00	244,080.00
ค่าจัดเก็บและค้นหาเอกสาร	58,318.24	73,281.09
ค่าจัดทำบัญชีลูกหนี้รายตัว	6,830,320.00	4,008,114.00
ค่าใช้จ่ายในการแจ้งภาระหนี้	4,216,436.10	-
รวม	<u>11,228,874.34</u>	<u>4,325,475.09</u>



กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต  
รายละเอียดค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น  
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553

	หน่วย:บาท	
	2554	2553
ค่ารับรอง	71,117.45	207,771.50
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	-	250.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	7,217.00	9,084.75
ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา	17,818.59	28,701.34
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอาคาร สถานที่ และอุปกรณ์อื่น	28,199.85	4,161.76
ค่าจ้างบริหารศูนย์คอมพิวเตอร์	1,561,250.00	1,920,000.00
ค่าบำรุงรักษา - ระบบคอมพิวเตอร์	1,447,769.07	2,956,752.00
ค่าทำความสะอาด	4,413.75	4,815.00
ค่าพาหนะและทางด่วน	73,324.82	87,470.61
ค่าสนับสนุนเพื่อประโยชน์สาธารณะ	540.00	73,153.20
ค่าใช้จ่ายสนับสนุนการบริหารจัดการ	209,289.50	303,647.20
ค่าสนับสนุนสมรรถนะพลาสมาและกีฬาสัมพันธ์	26,021.94	-
ค่าอุปกรณ์สำนักงาน	327.50	62,682.34
ค่าวัสดุสำนักงาน	202,748.29	308,899.34
ค่าถ่ายเอกสาร	2,728.50	-
ค่าหนังสือและวารสาร	945.93	1,461.83
ค่าหนังสือพิมพ์	1,900.40	1,547.00
ค่าไปรษณีย์	95,837.00	410,858.00
ค่าเบี้ยประกันทรัพย์สิน	13,949.03	23,477.37
ค่าธรรมเนียมอื่น	86,224.05	141,093.90
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานอื่น	428,095.78	758,200.79
รวม	4,279,718.45	7,304,027.93



**กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต**  
**หมายเหตุประกอบงบการเงิน**  
**สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554 และ 2553**

.....

**1. การจัดตั้ง วัตถุประสงค์และนโยบายการดำเนินงาน**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 อนุมัติในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) มีวัตถุประสงค์ให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนแก่นิสิตหรือนักศึกษาเพื่อเป็นค่าเล่าเรียนโดยผู้ได้รับทุนมีหน้าที่ต้องชำระคืนแก่กองทุนเมื่อสำเร็จการศึกษาหรือเลิกศึกษา และมีรายได้ถึงเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษากำหนด ทั้งนี้ให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการ

ต่อมากระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2549 ซึ่งตามระเบียบดังกล่าว กองทุนเพื่อการศึกษา ประกอบด้วย กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า ซึ่งตามหมวด 2 ข้อ 15 กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) กำหนดนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ และบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- 2) พิจารณาอนุมัติให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน
- 3) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเป็นการเฉพาะเรื่อง หรือเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษาได้มีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การเงิน การบัญชี ทรัพย์สิน และการพัสดุ พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2549 ให้นำข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการเงิน การบัญชี และทรัพย์สิน พ.ศ. 2542 และข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2542 มาใช้กับกองทุนเพื่อการศึกษาโดยอนุโลมเพื่อให้การบริหารงานกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบปฏิบัติการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการขุดเบิก กรอ. และกองทุนเงินให้เปล่า และมีมาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ดังนี้

1.1 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงิน ให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยการชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

1.2 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติในการกู้ยืมแบบ กยศ. เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์เห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้ผู้กู้ยืมได้เป็นกรณีพิเศษ โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการกู้ยืมเงินแบบ กยศ. มาใช้โดยอนุโลม และให้ผู้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียนจนจบหลักสูตรตามขอบเขตการให้กู้ยืมเงินของ กยศ. สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยและเงื่อนไขการชำระคืนให้เป็นไปตามแบบ กยศ. และให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้

เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2550 คณะรัฐมนตรีได้มีมติยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. สำหรับผู้กู้รายใหม่ตั้งแต่ปีการศึกษา 2550 เป็นต้นไป และให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ยังคงดำเนินการต่อไป โดยให้ผู้กู้ยืมแก่ผู้กู้ กรอ. ที่กู้ยืมในปีการศึกษา 2549 และให้ผู้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียนจนจบหลักสูตร โดยผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงินให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้โดยให้ผู้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ขึ้นมาใหม่ สำหรับผู้กู้ยืมที่เข้าเรียนในชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2551 ที่เน้นสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน ร่วมกับภาคเอกชนเป็นอันดับแรก

เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทบทวนและแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 โดยให้ดำเนินการให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้ยืมรายใหม่ที่เข้าเรียนชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2552 เป็นรุ่นสุดท้าย และให้สิ้นสุดโครงการกรอ. และให้กระทรวงการคลัง คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา และคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ที่ให้การกู้ยืมเงินเพื่อศึกษามีเอกภาพเพียงระบบเดียวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

## 2. เกณฑ์ในการจัดหางบการเงิน

งบการเงินจัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้างซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินใช้รูปแบบงบการเงินของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา โดยอนุโลม

## 3. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

3.1 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน กองทุนบันทึกลูกหนี้ตามจำนวนเงินที่โอนไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน

3.2 ลูกหนี้ - สถานศึกษา กองทุนบันทึกลูกหนี้ตามจำนวนเงินที่โอนไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน ซึ่งกองทุนได้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของสถานศึกษา เมื่อตรวจสอบไม่พบหลักฐานแห่งหนี้ของผู้ขอรับทุนตามที่สถานศึกษายืนยัน และรับรองความถูกต้อง กองทุนจะโอนลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนเป็นลูกหนี้ - สถานศึกษา

3.3 ค่าเผื่อนี้สงฆ์จะสูญเสีย กองทุนบันทึกค่าเผื่อนี้สงฆ์จะสูญเสีย จากจำนวนเงินที่คาดว่าจะเรียกเก็บไม่ได้ ของลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน กรณีมีการ โอนหลังตาย

### 3.4 การรับรู้รายได้

3.4.1 รายได้ดอกเบี้ยจากเงินให้กู้ยืม รับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง จะระงับการรับรู้เป็นรายได้ เมื่อค้างชำระเกินกว่า 6 เดือน

3.4.2 รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร รับรู้ตามเกณฑ์สัดส่วนของระยะเวลาโดยคำนึงถึงอัตราผลตอบแทนที่แท้จริง

3.4.3 รายได้ที่มีใช้ดอกเบี้ย รับรู้เป็นรายได้ตามจำนวนเงินที่ได้รับจริง

### 3.5 การรับรู้ค่าใช้จ่าย

3.5.1 ค่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม กองทุนมีค่าใช้จ่ายในแต่ละเดือนเป็นค่าธรรมเนียมโอนเงิน ค่าจัดเก็บและค้นหาเอกสาร และค่าใช้จ่ายติดตามหนี้ และในแต่ละปีมีค่าใช้จ่ายในการแจ้งภาระหนี้ โดยรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายเมื่อได้รับใบแจ้งหนี้ และค่าจัดทำบัญชีลูกหนี้รายตัว รับรู้เป็นค่าใช้จ่ายตามเกณฑ์คงค้างโดยประมาณค่าใช้จ่ายตามจำนวนลูกหนี้ ณ วันสิ้นงวด จากยอดลูกหนี้รายตัวในระบบทั้งหมดที่จัดทำโดยผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม

3.5.2 ค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้ กองทุนรับรู้ค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้ โดยลดยอดลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน โอนเป็นค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้ หนี้ที่โอนเป็นค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้เกิดขึ้นเมื่อผู้กู้ยืมถึงแก่ความตาย และมีเงินกู้ยืมซึ่งต้องเป็นหนี้ตามสัญญาผู้กู้ยืมเงินที่ระงับไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2549 และเงินกู้ยืมดังกล่าว ผู้กู้ยืมได้รับก่อนถึงแก่ความตาย และกองทุนบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายเมื่อได้ตรวจสอบข้อมูลจากหลักฐานยืนยันการตาย ได้แก่ สำเนาใบมรณบัตร หรือหลักฐานรับรองการตายจากสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

3.5.3 ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน รับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง

3.5.4 การปันส่วนค่าใช้จ่ายที่ใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ใช้ค่าเฉลี่ยของอัตราร้อยละของจำนวนชั่วโมงการทำงานจากทุกฝ่ายงานในองค์กร

## 4. ข้อมูลเพิ่มเติม

## 4.1 เงินฝากธนาคาร ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2554</u>	<u>2553</u>
ฝากออมทรัพย์		
บัญชีรับ	-	5,404.06
บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้จ่าย	2,806.69	730.51
บัญชีรับคืนทุนการศึกษาแบบต้องใช้จ่าย	233.62	145.91
บัญชีรับชำระทุนการศึกษาแบบต้องใช้จ่าย	146.38	6.22
บัญชีค่าใช้จ่ายบริหาร	14.27	15.18
ฝากประจำ		
บัญชีรับ	<u>3,039.25</u>	-
รวม	<u>6,240.21</u>	<u>6,301.88</u>

## 4.2 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้จ่ายและดอกเบี้ยค้างรับ - สุทธิ ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2554</u>	<u>2553</u>
ยอดยกมา	11,310.00	10,694.00
บวก โอนค่าเล่าเรียนให้สถานศึกษา	385.61	653.40
ปรับปรุงจากลูกหนี้สถานศึกษา (มีเอกสารและรับสภาพหนี้)	<u>6.49</u>	<u>32.67</u>
	11,702.10	11,380.07
หัก รับชำระหนี้	<u>224.80</u>	<u>70.07</u>
	11,477.30	11,310.00
หัก ค่าใช้จ่ายในการระงับหนี้ (หมายเหตุ 3.5.2)	<u>19.53</u>	-
ยอดปลายงวด	11,457.77	11,310.00
บวก ดอกเบี้ยค้างรับ	<u>16.92</u>	-
ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้จ่ายและดอกเบี้ยค้างรับ - สุทธิ	<u>11,474.69</u>	<u>11,310.00</u>

## 4.3 ลูกหนี้ - สถานศึกษา ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2554</u>	<u>2553</u>
ยอดต้นงวด	287.62	341.10
หัก สถานศึกษาส่งเงินคืน	31.01	20.81
สถานศึกษาส่งเอกสารหลักฐานและผู้ขอรับทุนรับสภาพหนี้	<u>6.49</u>	<u>32.67</u>
ยอดคงเหลือ	<u>250.12</u>	<u>287.62</u>



ลูกหนี้ - สถานศึกษา เป็นเงินทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนที่จ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาแก่นิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน ซึ่งกองทุนได้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของสถานศึกษา แต่ตรวจสอบไม่พบหลักฐานแห่งหนึ่งของผู้ขอรับทุนตามที่สถานศึกษายืนยัน และรับรองความถูกต้อง ในปีงบประมาณ 2553 มีจำนวน 244 แห่ง 13,174 ราย โดยในปีงบประมาณ 2554 มีสถานศึกษาส่งเงินคืน ส่งเอกสารหลักฐาน และผู้ขอรับทุนรับสภาพหนี้ จึงปรับปรุงเป็น ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน คงเหลือ ลูกหนี้ - สถานศึกษา จำนวน 236 แห่ง 11,245 ราย

#### 4.4 อุปกรณ์สำนักงาน - สุทธิ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	2554				2553					
	ราคาทุน		ค่าเสื่อมราคาสะสม		ราคาทุน		ค่าเสื่อมราคาสะสม			
	ยอด	ยอด	ยอด	ยอด	ยอด	ยอด	ยอด	ยอด		
	ต้นงวด	เพิ่มขึ้น	จำหน่าย	ปลายงวด	ต้นงวด	ราคา	จำหน่าย	ปลายงวด	สุทธิ	สุทธิ
อุปกรณ์สำนักงาน	0.22	-	-	0.22	0.07	0.04	-	0.11	0.11	0.15
คอมพิวเตอร์	8.81	-	-	8.81	5.64	2.12	-	7.76	1.05	3.17
รวม	<u>9.03</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>9.03</u>	<u>5.71</u>	<u>2.16</u>	<u>-</u>	<u>7.87</u>	<u>1.16</u>	<u>3.32</u>

4.5 เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จำนวน 64.90 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน ที่ได้รับปันส่วนมาจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

	2554	2553
ยอดต้นงวด	47.35	51.53
บวก รับปันส่วนค่าใช้จ่ายจาก กยศ.	17.51	24.74
ลูกหนี้เงินยืมโดยตรง	0.04	-
หัก จ่ายชำระหนี้ให้ กยศ.	-	28.92
ยอดคงเหลือ	<u>64.90</u>	<u>47.35</u>

#### 4.6 เงินรับรองการตรวจสอบ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	2554	2553
บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	4.54	11.87
บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีรับคืนทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	22.21	32.58
บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีรับชำระทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	1.25	1.69
เงินรับเกิน	<u>0.04</u>	<u>0.05</u>
ยอดคงเหลือ	<u>28.04</u>	<u>46.19</u>

บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน จำนวน 4.54 ล้านบาท เป็นเงินที่กองทุนได้รับคืนค่าลงทะเบียนส่วนเกิน สัญญาชำซื้อ รับคืนเงินเนื่องจากผู้รับทุนพ้นสภาพ รับคืนเนื่องจากไม่มีสิทธิได้รับทุน เปลี่ยนจากขอรับทุนเป็นไม่ขอรับทุนของลูกหนี้ก่อนเดือน มีนาคม 2552 ที่ยังไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นของลูกหนี้รายใด ซึ่งอยู่ในระหว่างการติดตามเอกสารเพื่อนำไปลดยอดหนี้รายตัวต่อไป

บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีรับคืนทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน จำนวน 22.21 ล้านบาท เป็นเงินที่กองทุน ได้รับคืนค่าลงทะเบียนส่วนเกิน สัญญาชำซื้อ รับคืนเงินเนื่องจากผู้รับทุนพ้นสภาพ รับคืนเนื่องจากไม่มีสิทธิได้รับทุน เปลี่ยนจากขอรับทุนเป็นไม่ขอรับทุนของลูกหนี้ ตั้งแต่เดือน มีนาคม 2552 ที่ยังไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นของลูกหนี้รายใด ซึ่งอยู่ในระหว่างการติดตามเอกสารเพื่อนำไปลดยอดหนี้รายตัวต่อไป

บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน - บัญชีรับชำระทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน จำนวน 1.25 ล้านบาท เป็นเงินที่กองทุน ได้รับชำระเงินทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน แต่ยังไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นของลูกหนี้รายใด ซึ่งอยู่ในระหว่างการติดตามเอกสารเพื่อนำไปลดยอดหนี้รายตัวต่อไป

เงินรับเกิน จำนวน 0.04 ล้านบาท เป็นเงินที่กองทุนได้รับเกินไว้ จากการรับคืนเงินของลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน

#### 4.7 ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2554</u>	<u>2553</u>
ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจ่ายค่าใช้จ่ายโดยตรงของกองทุน	33.88	13.02
ค่าใช้จ่ายที่ได้รับปันส่วนจากกยศ.	17.51	24.74
รวมค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน	<u>51.39</u>	<u>37.76</u>

#### 4.8 ค่าเสื่อมราคา ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2554</u>	<u>2553</u>
ค่าเสื่อมราคาจากสินทรัพย์ของกองทุน	0.36	2.15
ค่าเสื่อมราคาจากการปันส่วนจากกยศ.	5.03	5.82
รวมค่าเสื่อมราคา	<u>5.39</u>	<u>7.97</u>



#### 4.9 การจัดประเภทรายการใหม่

กองทุนได้จัดประเภทรายการบัญชีบางรายการในงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2553 ที่นำมาเปรียบเทียบใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการแสดงรายการในงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2554

#### 4.10 เหตุการณ์ภายหลังรอบระยะเวลารายงาน

เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2555 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเกี่ยวกับการดำเนิน โครงการเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ดังนี้

1. เริ่มดำเนินโครงการ ตั้งแต่ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2555 เป็นต้นไป
2. โครงการฯ ครอบคลุมเฉพาะนักเรียน นักศึกษาในระดับอุดมศึกษา หรือเทียบเท่าเฉพาะหลักสูตร/สาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน โดยผู้เข้าร่วมโครงการฯ เป็นนักเรียน นักศึกษา รายใหม่ ที่มีใช้ผู้กู้ยืมรายเก่าของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)
3. กรณีผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่มีฐานะยากจนมีสิทธิได้รับค่าครองชีพเพิ่มเติม โดยใช้อัตราเดียวกับของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)
4. สำหรับการชำระคืนเงินกู้จะยึดโยงกับความสามารถในการหารายได้ในอนาคตเป็นสำคัญก่อนเริ่มให้มีการชำระคืนเงินกู้ยืมของโครงการฯ

#### 4.11 การอนุมัติงบการเงิน

งบการเงินนี้ได้รับการอนุมัติให้ออกงบการเงิน จากคณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2555

.....