



รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.)

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบดุล ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551 งบรายได้ - ค่าใช้จ่าย งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน และงบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ซึ่งผู้บริหารของกองทุน เป็นผู้รับผิดชอบต่อความถูกต้องและครบถ้วนของข้อมูลในงบการเงินเหล่านี้ ส่วนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องวางแผนและปฏิบัติตามเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างมีเหตุผลว่า งบการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการทดสอบหลักฐานประกอบรายการ ทั้งที่เป็นจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน การประเมินความเหมาะสมของหลักการบัญชีที่กองทุนใช้และประมาณการเกี่ยวกับรายการทางการเงินที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งผู้บริหารของกองทุนเป็นผู้จัดทำขึ้น ตลอดจนการประเมินถึงความเหมาะสมของการแสดงรายการที่นำเสนอในงบการเงินโดยรวม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าการตรวจสอบดังกล่าว ให้ข้อสรุปที่เป็นเกณฑ์อย่างเหมาะสมในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

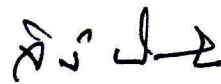
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551 ผลการดำเนินงาน การเคลื่อนไหวของกองทุน และกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันของแต่ละปีของกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

โดยไม่เป็นเงื่อนไขในการแสดงความเห็นต่องบการเงิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้สังเกต

1) ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 ตามหมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 4.2 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน และ 4.3 ลูกหนี้ - สถานศึกษา ว่ามีลูกหนี้ที่ไม่มีเอกสารการเป็นหนี้ จำนวน 16,586 ราย เป็นเงิน 341.10 ล้านบาท ซึ่งกองทุนโอนมาเป็นลูกหนี้ - สถานศึกษา และในจำนวนนี้ยืนยันว่าไม่ถูกต้อง จำนวน 4,106 ราย เป็นเงิน 89.94 ล้านบาท ซึ่งมีลูกหนี้ปฏิเสธการเป็นหนี้รวมอยู่ด้วย จำนวน 1,460 ราย เป็นเงิน 27.93 ล้านบาท ลูกหนี้ดังกล่าวได้รวมลูกหนี้ที่มีปัญหาตามที่กล่าวไว้ในข้อ 2 ด้วย ซึ่งปัจจุบัน กองทุนยังไม่มียุทธศาสตร์การตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ

2) ณ วันที่ 30 กันยายน 2551 มียอดลูกหนี้คงเหลือ จำนวน 8,537.77 ล้านบาท ส่งหนังสือยืนยันยอดลูกหนี้ จำนวน 14,714 ราย จากจำนวนนิสิตนักศึกษาผู้ขอรับทุนทั้งสิ้น 289,821 ราย ลูกหนี้ตอบหนังสือยืนยันกลับมา จำนวน 5,051 ราย มีลูกหนี้ตอบยืนยันว่าไม่ถูกต้อง จำนวน 728 ราย ในจำนวนนี้มีลูกหนี้ปฏิเสธการกู้ยืมรวมอยู่ด้วย จำนวน 284 ราย เป็นเงิน 5.54 ล้านบาท ตรวจสอบแล้วไม่มีเอกสารการเป็นหนี้ จำนวน 132 ราย เป็นเงิน 2.53 ล้านบาท

3) หมายเหตุประกอบงบการเงินข้อ 1 เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติให้กองทุนมีการให้กู้ยืมสำหรับนักเรียนชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2552 เป็นรุ่นสุดท้าย และให้สิ้นสุดโครงการ กรอ. โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการที่ให้การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา มีเอกภาพเพียงระบบเดียวที่สามารถสนองตอบวัตถุประสงค์ด้านต่าง ๆ ได้



(นางสาวจิราภรณ์ พิริยะกิจไพบูลย์)

ผู้อำนวยการสำนักงาน



(นางสาวสุนันท์ วงศ์เมฆ)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

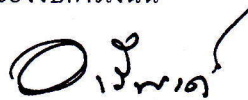
กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

งบดุล

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

				หน่วย : บาท	
				2552	2551
สินทรัพย์					
สินทรัพย์หมุนเวียน					
เงินฝากธนาคาร	4.1		6,827,674,708.06	6,184,825,080.22	
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ			15,089,046.52	36,775,190.77	
ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องไ้คืน	3.1	4.2	10,694,000,420.00	8,537,769,391.00	
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	3.2	4.3	341,098,692.00	-	
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น			5,800.00	16,556.00	
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน			17,877,868,666.58	14,759,386,217.99	
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน					
อุปกรณ์สำนักงาน - สุทธิ	4.4		5,407,709.17	7,347,334.13	
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			5,407,709.17	7,347,334.13	
รวมสินทรัพย์			17,883,276,375.75	14,766,733,552.12	
หนี้สินและส่วนของกองทุน					
หนี้สินหมุนเวียน					
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	4.5		51,526,958.21	105,360,996.59	
เจ้าหนี้ค่าสินค้าและบริการ			252,064.87	45,679.00	
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3.4.1		3,639,090.00	3,368.93	
เงินรับรองการตรวจสอบ	4.6		18,071,440.00	25,159,294.23	
หนี้สินอื่น	4.7		1,253.27	1,166,794.90	
รวมหนี้สินหมุนเวียน			73,490,806.35	131,736,133.65	
ส่วนของกองทุน					
เงินกองทุน			17,743,042,800.00	14,600,370,400.00	
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม			66,742,769.40	34,627,018.47	
รวมส่วนของกองทุน			17,809,785,569.40	14,634,997,418.47	
รวมหนี้สินและส่วนของกองทุน			17,883,276,375.75	14,766,733,552.12	

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



(นายอารีพงศ์ ภูษม)

ปลัดกระทรวงการคลัง



(นายธาดา มาร์ติน)

ผู้จัดการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต
งบรายได้ - ค่าใช้จ่าย
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

		หน่วย : บาท	
	หมายเหตุ	2552	2551
รายได้			
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร		69,602,875.74	85,917,475.99
รายได้อื่น		1,786.56	1,645.04
รวมรายได้		69,604,662.30	85,919,121.03
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน	4.8		
ค่าตอบแทนกรรมการ		567,200.00	827,600.00
เงินเดือนและค่าจ้าง		13,809,527.71	14,648,746.52
ค่าสวัสดิการพนักงาน		1,440,071.98	1,002,031.41
ค่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม		4,602,071.87	7,848.00
ค่าใช้จ่ายประชาสัมพันธ์		-	20,651,000.00
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		1,165,030.30	222,081.04
ค่าสาธารณูปโภค		481,335.86	590,912.94
ค่าเช่าและค่าบริการ		2,783,980.21	2,345,995.17
ค่าเสื่อมราคา		7,421,013.56	13,556,767.32
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น	(รายละเอียด 1)	5,218,679.88	17,524,678.56
รวมค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน		37,488,911.37	71,377,660.96
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย		32,115,750.93	14,541,460.07



หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต
งบแสดงการเคลื่อนไหวของกองทุน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

	หน่วย : บาท	
	2552	2551
เงินกองทุน		
ยอดต้นงวด	14,600,370,400.00	10,267,031,600.00
เพิ่มระหว่างงวด - เงินงบประมาณ	3,142,672,400.00	4,333,338,800.00
ยอดปลายงวด	17,743,042,800.00	14,600,370,400.00
รายได้ค่าใช้จ่ายสะสม		
ยอดต้นงวด	34,627,018.47	20,085,558.40
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด	32,115,750.93	14,541,460.07
ยอดปลายงวด	66,742,769.40	34,627,018.47
รวมส่วนของกองทุน	17,809,785,569.40	14,634,997,418.47



หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

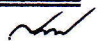
กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต
งบกระแสเงินสด
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

	หน่วย : บาท	
	2552	2551
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน		
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย	32,115,750.93	14,541,460.07
รายการปรับกระทบรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเป็นเงินสดรับ (จ่าย)		
จากกิจกรรมดำเนินงาน		
ค่าเสื่อมราคา	7,421,013.56	13,556,767.32
รายได้จากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงาน	39,536,764.49	28,098,227.39
สินทรัพย์ดำเนินงาน (เพิ่มขึ้น) ลดลง		
ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารค้างรับ	21,686,144.25	(22,111,398.88)
ค่าใช้จ่ายจ่ายล่วงหน้า	-	27,000,000.00
ลูกหนี้ - สถานศึกษา	(341,098,692.00)	-
ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	(2,156,231,029.00)	(1,035,294,124.00)
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	10,756.00	(16,556.00)
หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้น (ลดลง)		
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้เปล่า	-	(235,367,749.34)
เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)	(59,123,411.63)	16,784,925.70
เจ้าหนี้ค่าสินค้าและบริการ	206,385.87	45,679.00
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3,635,721.07	2,672.93
เงินรับรองการตรวจสอบ	(7,087,854.23)	(10,895,401.77)
หนี้สินอื่น	(1,165,541.63)	1,166,789.38
เงินสดสุทธิใช้ไปในกิจกรรมดำเนินงาน	(2,499,630,756.81)	(1,230,586,935.59)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน		
เงินสดจ่ายในการซื้อครุภัณฑ์สำนักงาน	(192,015.35)	(8,768,281.50)
เงินสดสุทธิใช้ไปในกิจกรรมลงทุน	(192,015.35)	(8,768,281.50)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน		
เงินสดรับจากเงินงบประมาณ	3,142,672,400.00	4,333,338,800.00
เงินสดสุทธิได้มาจากกิจกรรมจัดหาเงิน	3,142,672,400.00	4,333,338,800.00
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้นสุทธิ	642,849,627.84	3,093,983,582.91
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดต้นงวด	6,184,825,080.22	3,090,841,497.31
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดปลายงวด	6,827,674,708.06	6,184,825,080.22

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต
รายละเอียดค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงานอื่น
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

	หน่วย:บาท	
	2552	2551
ค่ารับรอง	130,603.19	103,523.10
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	3,250.00	3,150.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุม	7,088.00	9,809.50
ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา	101,705.07	728,811.10
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับอาคาร สถานที่ และอุปกรณ์	23,616.63	25,832.10
ค่าจ้างบริหารศูนย์คอมพิวเตอร์	1,715,794.60	446,361.20
ค่าบำรุงรักษา - ระบบคอมพิวเตอร์	2,130,467.00	18,243.50
ค่าพาหนะและทางด่วน	78,633.04	113,693.64
ค่าสนับสนุนเพื่อประโยชน์สาธารณะ	16,925.96	-
ค่าใช้จ่ายสนับสนุนการบริหารจัดการ	83,844.00	-
ค่าสนับสนุนสมรรถนะพลานามัยและกีฬาสัมพันธ์	510.00	-
ค่าอุปกรณ์สำนักงาน	160,986.26	88,270.56
ค่าวัสดุสำนักงาน	329,757.31	368,730.53
ค่าถ่ายเอกสาร	4,956.28	9,190.33
ค่าหนังสือและวารสาร	151.20	-
ค่าหนังสือพิมพ์	7,637.84	3,432.44
ค่าไปรษณีย์	204,898.00	185,216.00
สินทรัพย์ถาวรและขาดทุนจากการตีราคาสินทรัพย์	-	15,340,000.00
ค่าใช้จ่ายดำเนินงานอื่น	217,855.50	80,414.56
รวม	<u>5,218,679.88</u>	<u>17,524,678.56</u>



กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552 และ 2551

1. การจัดตั้ง วัตถุประสงค์และนโยบายการดำเนินงาน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2548 อนุมัติในหลักการให้จัดตั้งกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า

กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) มีวัตถุประสงค์ให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนแก่นักเรียนหรือนักศึกษาเพื่อเป็นค่าเล่าเรียนโดยผู้ได้รับทุนมีหน้าที่ต้องชำระคืนแก่กองทุนเมื่อสำเร็จการศึกษาหรือเลิกศึกษา และมีรายได้ถึงเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษากำหนด ทั้งนี้ให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการ

ต่อมากระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2549 ซึ่งตามระเบียบดังกล่าว กองทุนเพื่อการศึกษา ประกอบด้วย กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) และกองทุนเงินให้เปล่า ซึ่งตามหมวด 2 ข้อ 15 กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- 1) กำหนดนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ และบริหารงานกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
- 2) พิจารณาอนุมัติให้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน
- 3) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเป็นการเฉพาะเรื่อง หรือเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษาได้มีประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์การเงิน การบัญชี ทรัพย์สิน และการพัสดุ พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2549 ให้นำข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการเงิน การบัญชีและทรัพย์สิน พ.ศ. 2542 และข้อบังคับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2542 มาใช้กับกองทุนเพื่อการศึกษาโดยอนุโลมเพื่อให้การบริหารงานกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2550 เห็นชอบยุติการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ในปีการศึกษา 2550 และให้ดำเนินการยุบเลิก กรอ. และกองทุนเงินให้เปล่า และมีมาตรการให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้กู้ กรอ. ดังนี้

1.1 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงิน ให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้ โดยให้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยการชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.



1.2 ผู้กู้ยืม กรอ. ที่ไม่มีคุณสมบัติในการกู้ยืมแบบ กยศ. เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์เห็นควรดำเนินการให้ความช่วยเหลือให้ผู้กู้ยืมได้เป็นกรณีพิเศษ โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการกู้ยืมเงินแบบ กยศ. มาใช้โดยอนุโลม และให้ผู้กู้ยืมโดยเฉพาะค่าเล่าเรียนจนจบหลักสูตรตามขอบเขตการให้กู้ยืมเงินของ กยศ. สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยและเงื่อนไขการชำระคืนให้เป็นไปตามแบบ กยศ. และให้สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาทำหน้าที่จัดการด้านการรับชำระหนี้เงินกู้

เมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2550 คณะรัฐมนตรีได้มีมติยุติการให้กู้ยืมแบบ กรอ. สำหรับผู้กู้รายใหม่ตั้งแต่ปีการศึกษา 2550 เป็นต้นไป และให้กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ยังคงดำเนินการต่อไป โดยให้ผู้กู้ยืมแก่ผู้กู้ กรอ. ที่กู้ยืมในปีการศึกษา 2549 และให้ผู้กู้ยืมได้เฉพาะค่าเล่าเรียนจนจบหลักสูตร โดยผู้กู้ยืม กรอ. ที่มีคุณสมบัติการกู้ยืมตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และคุณสมบัติผู้กู้ยืมเงินให้สามารถกู้ยืมแบบ กยศ. ได้โดยให้ผู้กู้ยืมได้ทั้งค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าครองชีพ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ย การชำระเงินกู้ยืม รวมทั้งการติดตามหนี้ให้เป็นไปตามแบบ กยศ.

เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ขึ้นมาใหม่ สำหรับผู้กู้ยืมที่เข้าเรียนในชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2551 ที่เน้นสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน ร่วมกับภาคเอกชนเป็นอันดับแรก

เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทบทวนและแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 โดยให้ดำเนินการให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้ยืมรายใหม่ที่เข้าเรียนชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2552 เป็นรุ่นสุดท้าย (งบประมาณที่ได้รับในงวดนี้ตามหมายเหตุ 4.8) และให้สิ้นสุดโครงการกรอ. และให้กระทรวงการคลัง คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา และคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ที่ให้การกู้ยืมเงินเพื่อศึกษามีเอกภาพเพียงระบบเดียวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

2. เกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินจัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้างซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินใช้รูปแบบงบการเงินของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา โดยอนุโลม

3. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

3.1 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน กองทุนบันทึกลูกหนี้ตามจำนวนเงินที่โอนไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน

3.2 ลูกหนี้ - สถานศึกษา กองทุนบันทึกลูกหนี้ตามจำนวนเงินที่โอนไปจ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาของนิสิต นักศึกษาผู้ขอรับทุน ซึ่งกองทุนได้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของสถานศึกษา แต่ตรวจสอบไม่พบหลักฐานแห่งหนี้ของผู้ขอรับทุนตามที่สถานศึกษายืนยัน และรับรองความถูกต้อง

3.3 การรับรู้รายได้ รายได้คอกเบี้ยเงินฝากธนาคารรับรู้ตามเกณฑ์สัดส่วนของเวลาโดยคำนึงถึงอัตราผลตอบแทนที่แท้จริงของสินทรัพย์

3.4 การรับรู้ค่าใช้จ่าย

3.4.1 ค่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม กองทุนมีค่าใช้จ่ายในแต่ละเดือนเป็นค่าธรรมเนียมโอนเงิน ค่าจัดเก็บและค้นหาเอกสาร และค่าใช้จ่ายติดตามหนี้ และในแต่ละปีมีค่าใช้จ่ายในการแจ้งภาระหนี้ โดยรับรู้เป็นค่าใช้จ่ายเมื่อได้รับใบแจ้งหนี้ และค่าจัดทำบัญชีลูกหนี้รายตัว รับรู้เป็นค่าใช้จ่ายตามเกณฑ์คงค้างโดยประมาณค่าใช้จ่ายตามจำนวนลูกหนี้ ณ วันสิ้นงวด จากยอดลูกหนี้รายตัวในระบบทั้งหมดที่จัดทำโดยผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม

3.4.2 ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน รับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง

3.4.3 การปันส่วนค่าใช้จ่ายที่ใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) ใช้ค่าเฉลี่ยของอัตราร้อยละของจำนวนชั่วโมงการทำงานจากทุกฝ่ายงานในองค์กร

4. ข้อมูลเพิ่มเติม

4.1 เงินฝากธนาคาร ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	2552	2551
ฝากออมทรัพย์		
บัญชีรับ	6,074.88	5,664.75
บัญชีทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	684.87	494.19
บัญชีรับคืนทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน	51.96	-
บัญชีค่าใช้จ่ายบริหาร	15.96	25.88
รวม	6,827.67	6,184.82

4.2 ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน

	หน่วย : ล้านบาท	
	2552	2551
ยอดยกมา	8,537.77	7,502.47
บวก โอนค่าเล่าเรียนให้สถานศึกษา	2,655.70	1,217.52
	11,193.47	8,719.99
หัก รับคืนค่าเล่าเรียนจากสถานศึกษา	158.37	182.22
ปรับปรุงเป็นลูกหนี้ - สถานศึกษา (หมายเหตุ 4.3)	341.10	-
ยอดคงเหลือ	10,694.00	8,537.77

ลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน จำนวน 10,694.00 ล้านบาท เป็นเงินทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน ที่จ่ายเป็นค่าเล่าเรียนระหว่างศึกษาแก่นิสิตนักศึกษาผู้ขอรับทุน จำนวน 256,165 ราย

ในระหว่างงวด กองทุน ได้ตรวจสอบเอกสารการเป็นหนี้ของผู้ขอรับทุนปรากฏว่าไม่พบเอกสารการเป็นหนี้ จำนวน 16,586 ราย เป็นเงิน 341.10 ล้านบาท จึงได้ส่งหนังสือยืนยันยอดลูกหนี้ดังกล่าว จากผลการยืนยันยอด ลูกหนี้ตอบ หนังสือยืนยันกลับมา จำนวน 5,872 ราย โดยตอบยืนยันกลับมาว่าไม่ถูกต้อง จำนวน 4,106 ราย เป็นเงิน 89.94 ล้านบาท ในจำนวนนี้มีลูกหนี้ปฏิเสธการกู้ยืมรวมอยู่ด้วย จำนวน 1,460 ราย เป็นเงิน 27.93 ล้านบาท กองทุนจึงปรับปรุงโอนลูกหนี้ ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนเป็นลูกหนี้ - สถานศึกษาทั้งจำนวน 16,586 ราย (หมายเหตุ 4.3) และกองทุนอยู่ระหว่างการ พิจารณาดำเนินการต่อไป

4.3 ลูกหนี้ - สถานศึกษา จำนวน 341.10 ล้านบาท เป็นเงินทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืนที่จ่ายเป็นค่าเล่าเรียน ระหว่างศึกษาแก่นิสิตนักศึกษาผู้ขอรับทุน จำนวน 16,586 ราย ซึ่งกองทุนได้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของสถานศึกษา จำนวน 256 แห่ง แต่ตรวจสอบไม่พบหลักฐานแห่งหนี้ของผู้ขอรับทุนตามที่สถานศึกษายืนยัน และรับรองความถูกต้อง ในงวดนี้ จึงโอนออกจากลูกหนี้ทุนการศึกษาแบบต้องใช้คืน (หมายเหตุ 4.2)

4.4 อุปกรณ์สำนักงาน - สุทธิ ประกอบด้วย

									หน่วย : ล้านบาท	
									2552	2551
ราคาทุน				ค่าเสื่อมราคาสะสม						
									อุปกรณ์	อุปกรณ์
									สำนักงาน	สำนักงาน
									สุทธิ	สุทธิ
ยอด	ต้นงวด	เพิ่มขึ้น	จำหน่าย	ยอด	ต้นงวด	ค่าเสื่อม	จำหน่าย	ยอด		
ปลายงวด				ปลายงวด		ราคา		ปลายงวด		
อุปกรณ์สำนักงาน	0.04	0.11	-	0.15	0.01	0.02	-	0.03	0.12	0.03
คอมพิวเตอร์	8.73	0.08	-	8.81	1.41	2.11	-	3.52	5.29	7.32
รวม	8.77	0.19	-	8.96	1.42	2.13	-	3.55	5.41	7.35

4.5 เจ้าหนี้ - กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) จำนวน 51.53 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน ที่ได้รับ ปันส่วนมาจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีรายละเอียด ดังนี้

		หน่วย : ล้านบาท	
		2552	2551
ยอดต้นงวด		105.36	76.44
บวก รับปันส่วนค่าใช้จ่ายจากกยศ.		22.61	28.92
หัก จ่ายชำระหนี้ให้กยศ.		76.44	-
ยอดคงเหลือ		51.53	105.36

4.6 เงินรับรองการตรวจสอบ จำนวน 18.07 ล้านบาท เป็นเงินที่กองทุนได้รับคืนจากสถานศึกษาแต่ยังไม่ สามารถระบุได้ว่าเป็นเงินรับคืนจากสถานศึกษาใด ซึ่งกองทุนบันทึกไว้ในบัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอน และจะบันทึกลดยอด บัญชีพักเจ้าหนี้เงินโอนเมื่อได้รับเอกสารหลักฐานจากสถานศึกษา

4.7 หนี้สินอื่น ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	2552	2551
ภาษีหัก ณ ที่จ่าย	0.001	0.19
เงินประกันสัญญา	-	0.98
รวม	0.001	1.17

4.8 เงินกองทุน ที่เพิ่มระหว่างงวดได้รับจากสำนักงานประมาณ จำนวน 3,142.67 ล้านบาท มีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้ยืมที่เข้าเรียนภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2552 ที่ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน ซึ่งจะให้ผู้กู้ยืมเฉพาะค่าเล่าเรียน และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา โดยกำหนดให้นักเรียน นักศึกษาผู้กู้ยืมไม่เกิน 20,000 ราย และใช้งบประมาณคงเหลือของกองทุน กรอ. ในการดำเนินการพร้อมทั้งให้ผู้กู้ยืมสำหรับผู้รายเก่า กรอ. ที่ได้กู้ยืมมาตั้งแต่ปีการศึกษา 2549 จนสำเร็จการศึกษา ซึ่งคาดว่าผู้กู้ กรอ. ทั้งหมดจะสำเร็จการศึกษาได้ภายในปีการศึกษา 2557

4.9 ค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าใช้จ่ายบริหาร จำนวน 37.53 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.9.1 ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการจ่ายค่าใช้จ่ายโดยตรงของกองทุนจำนวน 15.01 ล้านบาท

4.9.2 ค่าใช้จ่ายที่ได้รับปันส่วนจากกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จำนวน 22.52 ล้านบาท (หมายเหตุ 3.4.3)

4.10 การจัดประเภทรายการใหม่

กองทุน ได้จัดประเภทรายการบัญชีบางรายการในงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2551 ที่นำมาเปรียบเทียบกับใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการแสดงรายการในงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2552